

IL NUOVO VINCOLO DEL PAREGGIO DI BILANCIO

Salvatore Bilardo

IL TREND DEGLI INVESTIMENTI DAL 2004 AL 2015 – ENTI LOCALI

(dati in migliaia di euro)																
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
12 mesi	13.973	15.803	16.338	17.919	20.299	18.279	18.429	18.977	18.020	17.922	15.053	14.284	14.199	13.423	10.671	12.194
Var. %		13%	3%	10%	13%	-10%	1%	3%	-5%	-1%	-16%	-5%	-1%	-6%	-21%	14%
Fonte: Trimestrale di cassa																
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Conto economi co PA	13.277	14.670	15.444	16.840	18.854	17.362	17.365	17.814	1.691	17.032	14.428	13.703	13.411	12.485	10.189	ND
Var. %		10%	5%	9%	12%	-8%	0%	3%	-6%	2%	-15%	-5%	-2%	-7%	-18%	
Fonte: ISTAT																

IL TREND DEI CONSUMI INTERMEDI DAL 2010 AL 2015 – ENTI LOCALI

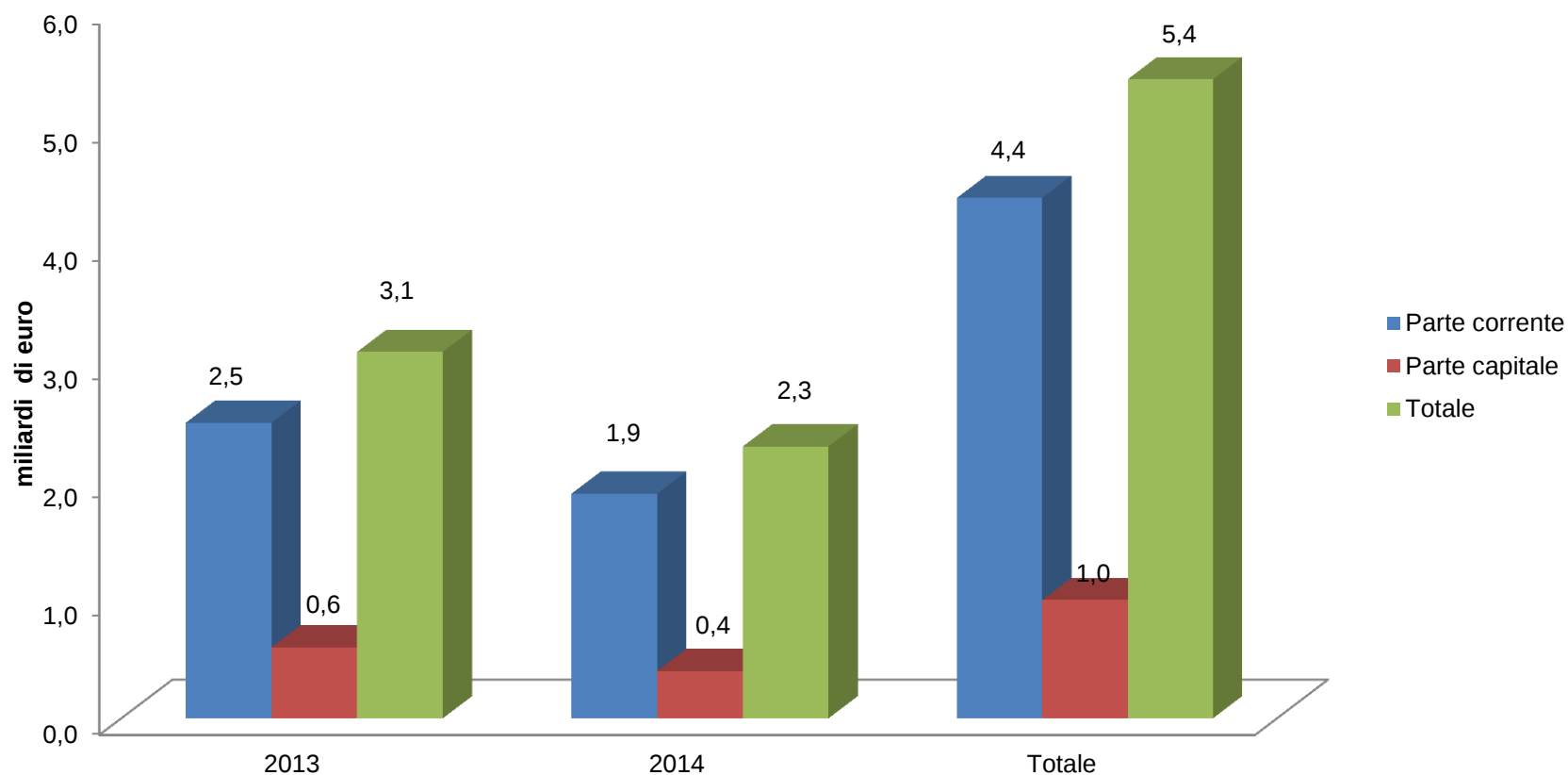
(dati in migliaia di euro)						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
12 mesi	29.053	30.403	30.827	33.767	34.074	31.892
Var. %		4%	1%	9%	1%	-7%
Fonte: Trimestrale di cassa						

IL TREND DELLE SPESE DI PERSONALE DAL 2010 AL 2015 – ENTI LOCALI

(dati in migliaia di euro)						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
12 mesi	18.516	18.182	17.562	16.990	16.648	15.858
Var. %		-2%	-4%	-3%	-2%	-5%
Fonte: Trimestrale di cassa						

I DEBITI DEI ENTI LOCALI: ANTICIPAZIONI DI LIQUIDITÀ

Somme rendicontate dagli enti locali per il pagamento dei debiti commerciali pregressi



IL TREND DEI CONSUMI INTERMEDI DAL 2010 AL 2015 – ENTI LOCALI

Dati 2013 e 2014 al netto effetti anticipazioni liquidità

(dati in migliaia di euro)						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
12 mesi	29.053	30.403	30.827	33.767	34.074	31.892
Var. %		4%	1%	9%	1%	-7%
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
12 mesi	29.053	30.403	30.827	31.267	32.174	31.892
Var. %		4%	1%	1%	3%	-1%
Fonte: Trimestrale di cassa						



IL TREND DEGLI INVESTIMENTI DAL 2010 AL 2015 – ENTI LOCALI

Dati 2013 e 2014 al netto effetti anticipazioni liquidità

(dati in migliaia di euro)						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
12 mesi	15.053	14.284	14.199	13.423	10.671	12.194
Var. %		-5%	-1%	-6%	-21%	14%
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
12 mesi	15.053	14.284	14.199	12.823	10.271	12.194
Var. %		-5%	-1%	-11%	-25%	16%
Fonte: Trimestrale di cassa						



PATTO DI STABILITÀ INTERNO: FRENO AGLI INVESTIMENTI

Il saldo di competenza mista (competenza per la parte corrente e cassa per la parte in c/capitale – esclusione del ricorso all'indebitamento) ha penalizzato gli investimenti:



Difficile «governo» da parte degli enti della dinamica di cassa per la parte in c/capitale

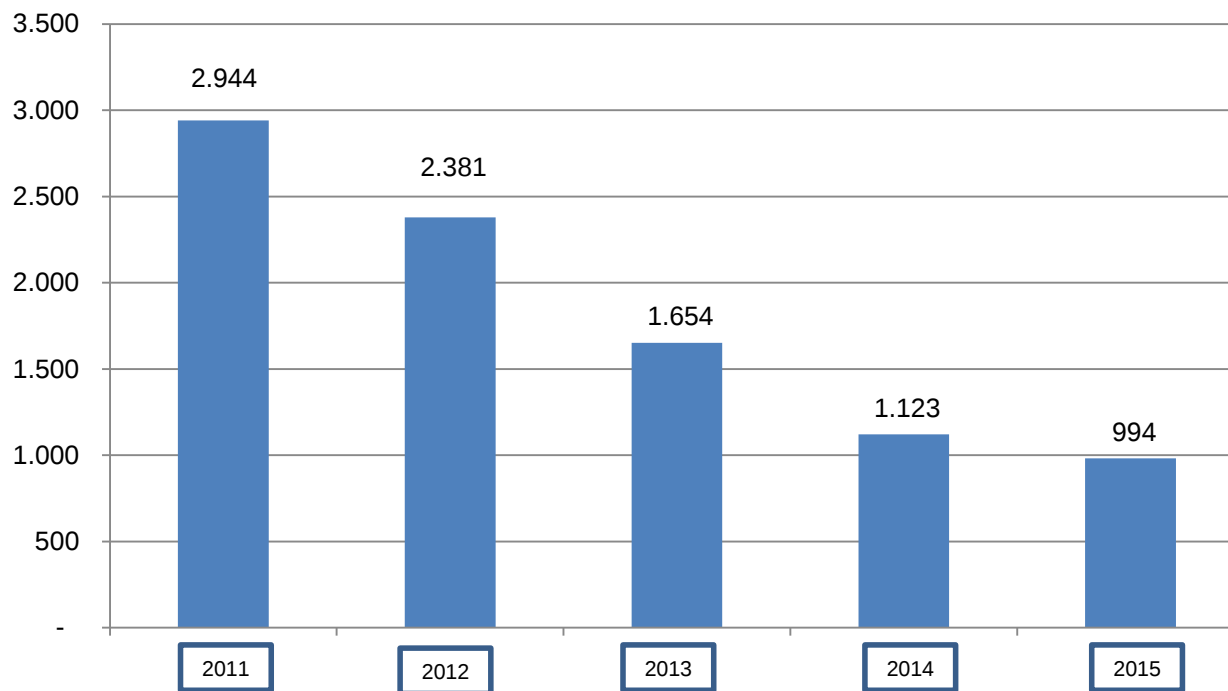
Disincentivo al ricorso all'indebitamento per gli investimenti: forte riduzione della componente accensione prestiti nell'ultimo quinquennio

Nel 2015 parziale revisione regole Patto di stabilità interno:
inclusione FCDE nel saldo



Riduzione spese correnti del - 7% (consumi intermedi) a favore degli investimenti
+14% (costituzione capitali fissi)

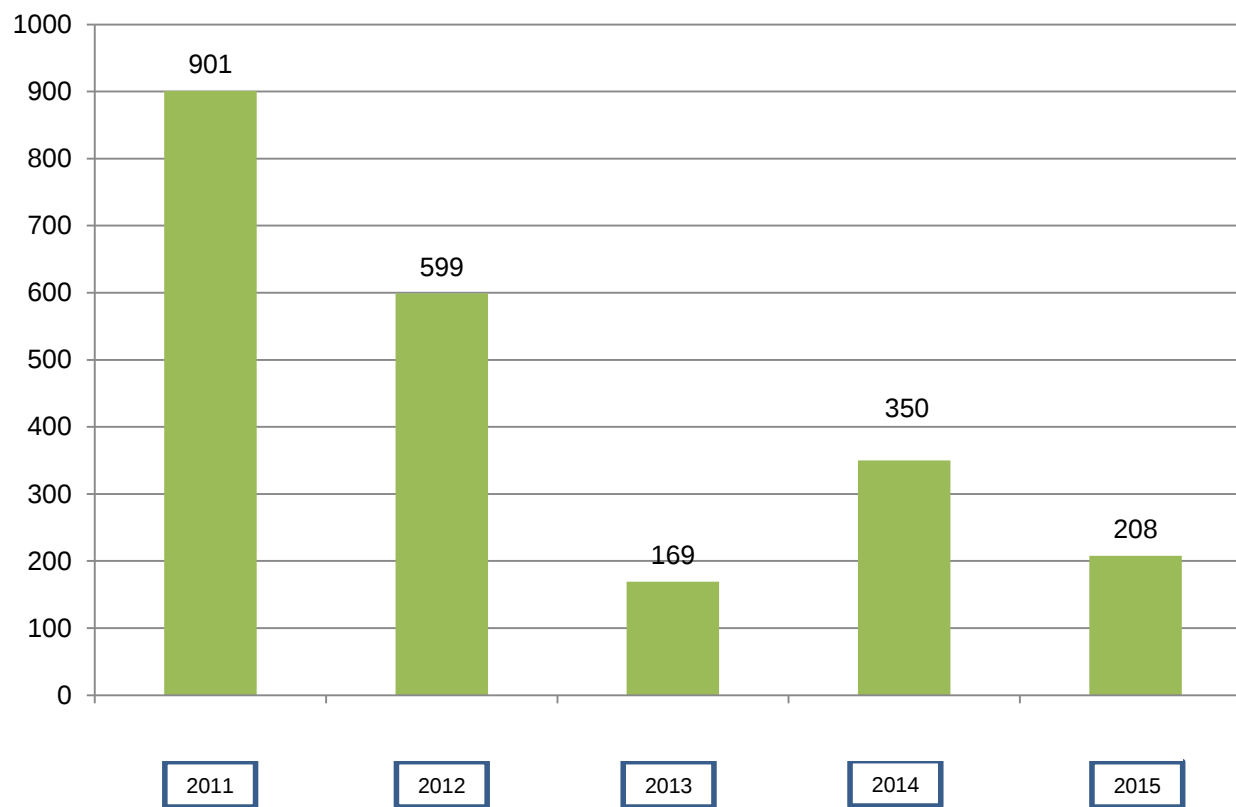
FOCUS : EROGAZIONE PRESTITI CDP - SPA



(dati in migliaia di euro)

Fonte: CDP

FOCUS : EROGAZIONE PRESTITI ALTRE BANCHE



(dati in migliaia di euro)

Fonte: SIOPE

PROROGA TERMINI APPROVAZIONE BILANCI PREVISIONE: FRENO AGLI INVESTIMENTI

Andamento degli investimenti influenzato anche dal termine di approvazione del bilancio di previsione.

L'esercizio provvisorio non permette una necessaria programmazione di breve-medio periodo.

I termini di approvazione degli ultimi 5 anni:

2012 – 31 ottobre 2012

2013 – 30 novembre 2013

2014 – 30 settembre 2014

2015 – 31 luglio 2015

2016 – 30 aprile 2016 (comuni) e 30 luglio 2016 (province)



Esercizio provvisorio

Impossibilità di impegnare spese per lavori pubblici, fatte salve le spese riferite ai lavori di somma urgenza.

INVESTIMENTI ENTI LOCALI – ANALISI MENSILE

Mese	2012	2013	2013/2012	2014	2014/2013	2015	2015/2014
Gennaio	1.290	1.031	-20,1%	682	-33,8%	689	1,0%
Febbraio	2.459	1.924	-21,8%	1.423	-26,0%	1.430	0,5%
Marzo	3.488	2.767	-20,7%	2.144	-22,5%	2.224	3,7%
Aprile	4.416	3.395	-23,1%	2.883	-15,1%	2.937	1,9%
Maggio	5.273	4.437	-15,9%	3.611	-18,6%	3.751	3,9%
Giugno	6.179	5.642	-8,7%	4.429	-21,5%	4.566	3,1%
Luglio	7.108	6.959	-2,1%	5.380	-22,7%	5.513	2,5%
Agosto	8.004	7.894	-1,4%	6.135	-22,3%	6.364	3,7%
Settembre	8.759	8.760	0,0%	6.893	-21,3%	7.304	6,0%
Ottobre	9.747	9.894	1,5%	7.825	-20,9%	8.355	6,8%
Novembre	10.804	11.029	2,1%	9.613	-12,8%	9.363	-2,6%
Dicembre	14.199	13.423	-5,5%	10.671	-20,5%	12.194	14,3%

Miglioramento dati investimento nel secondo semestre a seguito del consolidamento delle previsioni

PAREGGIO BILANCIO: PUNTI DI FORZA

Saldo non negativo (*il patto di stabilità prevedeva un saldo positivo*) tra entrate e spese finali in termini di competenza finanziaria potenziata: **eliminazione vincolo cassa** entrate e spese c/capitale

Per il solo anno 2016 **inclusione** nel saldo del **Fondo pluriennale vincolato** di entrata e di spesa, al netto della quota rinveniente da indebitamento

Possibilità di **utilizzare** l'**avanzo di amministrazione** (investimenti) nei limiti del Fondo crediti di dubbia esigibilità e altri fondi destinati a confluire nell'avanzo di amministrazione

Esclusione interventi per **edilizia scolastica** e **bonifica ambientale** nel limite complessivo di 500 milioni di euro

Conferma patti di solidarietà (regionale e nazionale): acquisizione spazi esclusivamente per c/capitale (investimenti)

PAREGGIO BILANCIO: STIMA IMPATTI

Eliminazione vincolo di cassa: gli enti locali che hanno liquidità possono pagare i residui passivi in conto capitale



Ricaduta positiva tempi medi di pagamento

Inclusione FPV – Esclusioni edilizia scolastica e bonifica ambientale – Possibilità di utilizzo dell'avanzo di amministrazione



Ricaduta positiva investimenti sul territorio:

- FPV 670 milioni (comuni e province)
- Edilizia scolastica e bonifica 500 milioni
- Pareggio 400 milioni (comuni)

ma anche...incremento FCDE da 36% (2015) a 55% (2016)



Incremento investimenti stimato per il 2016 + 10/15 %

OBIETTIVI BREVE-MEDIO PERIODO 1/2

Modifica della disciplina del pareggio degli Enti territoriali prevista dalla **legge 243/2012** che impone:

- Pareggio entrate e spese correnti, incluse le rate di ammortamento, in termini di competenza e cassa;
- Pareggio entrate e spese finali, in termini di competenza e cassa.



Adozione **a regime** di **un solo vincolo di finanza pubblica**:

Saldo di competenza finanziaria tra entrate e spese finali



Il **superamento** dei **vincoli di cassa** è un effetto della riforma contabile degli enti territoriali (D.Lgs. 118/2011) che, «**potenziando**» il **principio della competenza finanziaria**, permette:

- una corretta rilevazione degli investimenti attraverso gli impegni;
- di superare in prospettiva le rilevazioni di cassa per le analisi di finanza pubblica

OBIETTIVI BREVE-MEDIO PERIODO 2/2

Continuare il percorso già avviato con l'**armonizzazione contabile** per rendere i **bilanci** sempre più **attendibili** e **trasparenti**

Permettere agli **Enti locali virtuosi** di utilizzare le risorse disponibili per gli investimenti sul territorio

Superare gradualmente la presenza di **avanzi di amministrazione** favorendo nel breve-medio periodo lo smaltimento degli avanzi attualmente presenti

Favorire, sulla base di accordi regionali, la **contrazione di mutui** per investimenti sul territorio

Rivedere i **processi contabili** tra i diversi **livelli di governo** per facilitare la programmazione di medio-lungo periodo a livello territoriale